

高 大 人 文 學 報 第 8 期
NUK Journal of Humanities
2023 年 6 月 頁 113-130
DOI: 10.6648/NUKJH.202306(8).0006

1960 年代韓國經濟開發計劃與經濟企劃院的成立 —兼論台灣推進經濟計劃¹

李 暹 灌

韓國忠北大學人文大學史學科講師

摘要

本文試圖考察韓國經濟成功的原因。1960 年代 初 韓國才開始進入了經濟發展的軌道。從這個時期開始，韓國制定經濟政策、經濟開發計劃，並執行這些計劃，實現了韓國經濟的快速增長。韓國經濟發展的成功可以從多個方面來找出其因素。本文關注了成功因素中「機關」的作用。韓國政府制定並主導經濟開發計劃的中心是 1961 年成立的經濟企劃院。經濟企劃院成立之前，企劃處、復興部、建設部等職能而成立的機關。在本文中，將考察在韓國經濟發展中的經濟企劃院的設立背景及其過程，並同時觀察其功能。同時，還將觀察台灣在推進經濟開發計劃中，發揮作用的有關機關成立的過程，並觀察與韓國的共同點。

關鍵詞：韓國政府、經濟企劃院、經濟開發計劃、預算、台灣

¹ This work was supported by Seed Program for Korean Studies through the Ministry of Education of the Republic of Korea and Korean Studies Promotion Service of the Academy of Korean Studies (AKS-2020-INC-2240001).

壹、序論

韓國在經歷了 1950 年爆發的 3 年多的韓國戰爭後，從世界上最貧窮的國家時隔 30 多年進入了發達國家的行列。人們把韓國以高度經濟增長取得的成果評價為「漢江奇蹟」。那麼，韓國經濟能夠成功發展的因素是什麼？

韓國經濟發展的主要原因是外因和內因。外部因素來看，西方國家的對外援助，特別是，美國對韓國的援助和東北亞的局勢變化等。

內部因素可以分為經濟發展的計劃、推進計劃的機關和推進計劃的官僚等領域。對於經歷日本帝國主義強佔時期和韓國戰爭，資源不足的韓國來說，從外部得到的援助是不可或缺的因素。無論外部的支援有多大，如果不能有效運用，就無法取得可觀的成果。

從制定經濟發展的「計劃」方面來看，韓國從政府主導、1962 年實施的「第一次經濟開發 5 年計劃」開始，到 1993 年推進第七次及新經濟經濟開發五年計劃。經濟開發五年計劃的實行，使韓國實現了急速的經濟增長。

從經濟發展計劃的推進「機關」方面來看，1961 年，韓國為有效推進經濟發展計劃設立了經濟企劃院。經濟企劃院牽頭推進了七次經濟發展五年計劃。制定並推行了所謂政府主導型經濟發展計劃。

為了制定和推進經濟發展計劃，需要能夠運用經濟的「人才」。通過高等考試選拔的官員被分配到運營經濟的政府機關執行經濟開發計劃業務，1960 年代底韓國政府重用大量在海外研究先進經濟學的學者，從側面支援政府主導的經濟開發計劃。像這樣，韓國的經濟發展計劃是以「計劃」、「機關」、「人才」為基礎推進的。

本文針對韓國推進經濟開發計劃機關，經濟企劃院的成立過程進行考察，並一起探討主要功能。眾所周知，韓國經濟正式發展的時期是 1960 年代。從這個時期開始，以政府為中心主導經濟政策。政府制定並執行了經濟開發計劃，實現了韓國經濟的急速增長。韓國經濟發展的成功因素如前所述，可以從多個方面進行觀察。本文關注了制定並推進韓國經濟成功因素之一的經濟政策的「機關」的作用。韓國政府制定並主導經濟開發計劃的中心是 1961 年 7 月成立的經濟企劃院。經濟企劃院是透過重整原本企劃處、復興部、建設部等職能而成立的機關。1994 年 12 月 23 日，根據「總統令」第 14438 號，經濟企劃院和財務部合併，直到財政經濟院成立為止，² 經濟企劃院以預算編制和執行功能兼任副總理的經濟企劃院長官的地位為基礎，作為推進經濟開發計劃的控制塔而存續，從這一點來看，1960 年代經濟發展計劃的實行對韓國經濟增長實現「漢江奇蹟」起到了很大的作用，這是不可否認的事實。同時，還將觀察台

² 행정자치부 행정관리국 (編) (1998)。《政府組織變遷史》(上)。서울: 행정자치부, 頁 468。

灣在推進經濟開發計劃中，發揮作用的有關機關成立的過程，並觀察與韓國的共同點。

貳、1950年代韓國的經濟機關調整與變遷

1945年8月15日，韓國迎來了光復。經美軍政府，1948年7月17日製定了「大韓民國憲法」。1948年8月15日韓國政府成立。1948年11月4日，根據「總統令第17號」，國務總理下屬新設了企劃處。企劃處為副部級機關，由祕書室、預算局、經濟計劃局、物價計劃局、物價管理局、1室4局組成。³

1948年12月，韓國與美國簽訂經濟援助協定，從海外多個國家引進外資。⁴韓國通過政府成立謀求對內穩定，以從外國引進的外資為基礎試圖復興經濟，但政府成立不到兩年的1950年6月25日，因北韓的南侵，爆發了韓國戰爭。戰爭持續了三年多的時間，韓國經濟全面崩潰了。⁵

簽訂「停戰協定」之前的1953年4月，美國為考察韓國的經濟恢復方案，派遣了以總統特使 Henry Taska 為團長的經濟特別使節團。⁶韓國政府為準備向美國經濟特別使節團提出的經濟恢復方案，決定以工商部工業局工程科科長申鉉礪為中心制定「產業復興五年計劃」。4月17日，美國經濟特別使節團抵達韓國的當天上午，韓國政府完成600頁的「產業復興五年計劃」韓語與英語版本。政府向美國經濟特別使節團提供了「產業復興五年計劃」。在「產業復興五年計劃」中，選定了經濟發展過程中所需的12個主要行業——電力、鋼鐵、礦業、造船、水泥等，5年內如何增產。⁷

³ 경제기획원 (編) (1982)。《개발연대의 경제정책: 경제기획원 20년사》。과천: 경제기획원, 頁5; 행정자치부 행정관리국 (編) (1998)。《政府組織變遷史》(上)。서울: 행정자치부, 頁132、459。

⁴ 從1945年到1961年，韓國從世界各國得到了約30億美元的援助。경제기획원 (編) (1982)。《개발연대의 경제정책: 경제기획원 20년사》。과천: 경제기획원, 頁4。

⁵ 1953年7月27日簽訂了「停戰協定」。停戰以後，韓國損失慘重。產業區僅在漢城仁川地區，大部分為農業區。據悉，留在產業地區的三分之二是釀酒廠。신철식 (2017)。《신현학의 증언: 아버지가 말하고 아들이 기록한 현대사의 결정적 순간들》。서울: 메디치미디어, 頁99。

⁶ 신철식 (2017)。《신현학의 증언: 아버지가 말하고 아들이 기록한 현대사의 결정적 순간들》。서울: 메디치미디어, 頁91。

⁷ 신철식 (2017)。《신현학의 증언: 아버지가 말하고 아들이 기록한 현대사의 결정적 순간들》。서울: 메디치미디어, 頁89。申鉉礪在「產業復興五年計劃」中當時認為基幹產業，應該以衣食住行為中心。在恢復戰爭的過程中，只有生產可以製作衣服的紡織業，可以解決溫飽問題的農業、建造房屋時所需的水泥、鋼鐵等，才能將「恢復」為中心的經濟發展成「復興」和「開發」為中心的經濟。

領導美國經濟特別使節團的總統特使 Henry Taska 博士將調查研究本部設在釜山，考察了韓國多個地區，採訪了從政府機關到普通農民後，提交了「關於韓國經濟問題的總統特使報告書」。Henry Taska 博士建議向韓國提供 8 億 8 千 3 百萬美元的無償援助。⁸ 1945 年至 1961 年，韓國從海外獲得了約 30 億美元的外資援助，停戰後，美國國務卿 John F. Dulles 訪問韓國，以美國議會的批准為前提，往後 3~4 年的期間向韓國提供了約 9 億美元援助。⁹

簽訂「停戰協定」後，政府推動了農牧林等領域的復興計劃。1953~1957 年，為提高農畜牧業產量，實施了「糧食增產五年計劃，畜牧業振興五年計劃」。1954 年至 1958 年推進「民有林建設五年計劃」。1952 年至 1956 年實施「產蠶產業五年計劃」。通過這一措施，重新激發了因韓國戰爭而崩潰的生產力量。為穩定經濟，積極推進物價穩定，集中落實糧食低價政策。¹⁰

1950 年代，農業在韓國所佔比重較高，生產大量糧食是穩定民生和夯實經濟基礎的基本要素。為了糧食增產，需要的是肥料。韓國為了穩定供應肥料，推進了肥料工廠的建設，但美國對此表示反對。當時在韓國使用的肥料大部分從美國進口，從美國進口肥料在韓國銷售，其銷售金額在美國回收。因為，如果韓國建設化肥工廠，美國的化肥將無法出口到韓國，也無法獲得收益。¹¹

在說服韓國和美國的同時，圍繞在韓國設立肥料工廠的問題反覆進行了協商。1955 年，韓國以國際合作組織（ICA）貸款 1955 萬美元和 15 億匯在忠州開工建設肥料工廠。¹²

1955 年 2 月 7 日，隨着「法律第 354 號」的頒佈，政府組織改編。1948 年設立的企劃處被廢除，復興部成立。¹³ 因為企劃處是國務總理室下屬的次官級（相當於台灣的副部長級，以下稱為次官級）機關，所以在制定計劃方面有很多限制。復興部由企劃局、調整局、經濟計劃官室、2 局 1 負責官體制組成。¹⁴ 當時負責全面制定產業經濟復興計劃，調整和管理制定的

신철식 (2017)。《신현확의 증언：아버지가 말하고 아들이 기록한 현대사의 결정적 순간들》。서울：메디치미디어，頁 91-92。

⁸ 신철식 (2017)。《신현확의 증언：아버지가 말하고 아들이 기록한 현대사의 결정적 순간들》。서울：메디치미디어，頁 89；육성으로 듣는 경제기적 편찬위원회編 (2013)。《육성으로 듣는 경제기적 1、코리아의 미래》。과주：나남，頁 39。

⁹ STUECK, WILLIAM、서은경 (譯) (2005)。《한국전쟁과 미국 외교정책》。서울：나남，頁 264。

¹⁰ 김정립 (2006)。《한국 경제정책 30 년사：최빈국에서 선진국 문턱까지》。서울：랜덤하우스코리아，頁 195。

¹¹ 신철식 (2017)。《신현확의 증언：아버지가 말하고 아들이 기록한 현대사의 결정적 순간들》。서울：메디치미디어，頁 97。

¹² 1961 年 4 月，忠州化肥廠建成。忠州化肥廠每年可生產 8.5 萬噸尿素肥料。신철식 (2017)。《신현확의 증언：아버지가 말하고 아들이 기록한 현대사의 결정적 순간들》。서울：메디치미디어，頁 98-99。

¹³ 행정자치부 행정관리국 (編) (1998)。《政府組織變遷史》(上)。서울：행정자치부，頁 133。

¹⁴ 행정자치부 행정관리국 (編) (1998)。《政府組織變遷史》(上)。서울：행정자치부，頁 459。

計劃。¹⁵ 專門負責和管理美國援助資金也是復興部的主要工作之一。¹⁶ 美國的援助資金分為軍用和非軍用，非軍用資金分為美國使用的資金和通過與國際合作組織（ICA）協商確定用途的資金。¹⁷ 美國的援助經歷了 1945 年 8 月 15 日解放後展開的國內不穩定局面，1950 年 6 月爆發的韓國戰爭，為支撐當時處於困境的韓國經濟做出了貢獻，但在韓國經濟自立方面卻表現出了局限性。¹⁸ 直到 1950 年代中期，美國一直對韓國進行援助，但反對用韓國援助的資金設立工廠等。因為接受援助的資金的使用範圍僅限於購買美國的化肥等。

隨著復興部的創立，進行了從次官級機關升級為長官級（相當於台灣的部長級，以下稱為長官級）部門的組織改編，但企劃處所屬的預算局成為了財務部的所屬。預算編制部門企劃處預算局和預算執行部門財務部會計局二元化，在有效執行預算方面頻繁發生問題，財務部長官兼任企劃處長，因此預算編制功能被移交給了財政部。¹⁹ 1954 年末至 1955 年初，國會討論了將企劃處預算局移交給財務部的案件，大多數都同意。這與極其有限的稅收有關。因為只有確定年度收入才能決定年度支出。²⁰ 媒體指責，預算編制職能移交財政部是政府的錯誤。制定年度總支出是預算的核心，是決定國家政策的事務。主張先計量收入，分配支出目的及其金額與個人經濟不同。他強調，預算應該由能夠綜合制定國家政策的機關負責。²¹ 復興部沒有預算編制功能，無法擁有實際的主導權並制定政策，而且與其他部門處於水平位置。因此也很難發揮有效的調整能力。自由黨執政時期，認為應該以復興部為中心調整經濟政策，因此設立復興委員會，提供了制度上支持，但由於復興部缺乏調整能力，委員會也很難召開。²²

¹⁵ 경제기획원 (編) (1982)。《개발연대의 경제정책: 경제기획원 20 년사》。과천: 경제기획원, 頁 5-6; 행정자치부 행정관리국 (編) (1998)。《政府組織變遷史》(上)。서울: 행정자치부, 頁 459。신철식 (2017)。《신현확의 증언: 아버지가 말하고 아들이 기록한 현대사의 결정적 순간들》。서울: 메디치미디어, 頁 109。

¹⁶ 최상오 (2008)。〈1950 년대 계획기구의 설립과 개편 — 조직 및 기능 변화를 중심으로 —〉, 《경제사학》, 제 45 호, 頁 200。

¹⁷ 신철식 (2017)。《신현확의 증언: 아버지가 말하고 아들이 기록한 현대사의 결정적 순간들》。서울: 메디치미디어, 頁 109。

¹⁸ 경제기획원 (編) (1982)。《개발연대의 경제정책: 경제기획원 20 년사》。과천: 경제기획원, 頁 4。

¹⁹ 정진아 (2022)。《한국경제의 설계자들——국가 주도 산업화 정책과 경제개발계획의 탄생》。고양: 역사비평사, 頁 227; 최상오, 2008。《1950 년대 계획기구의 설립과 개편 — 조직 및 기능 변화를 중심으로 —》, 《경제사학》, 제 45 호, 頁 200。

²⁰ 최상오 (2008)。〈1950 년대 계획기구의 설립과 개편 — 조직 및 기능 변화를 중심으로 —〉, 《경제사학》, 제 45 호, 頁 200。

²¹ 〈政府機關의 財政經濟上 錯誤 몇가지〉(1955 年 2 月 17 日)。《朝鮮日報》, 朝刊, 1 版。
(https://newslibrary.chosun.com/view/article_view.html?id=996619550217m10123&set_date=19550217&page_no=1) (檢索日期: 2022 年 11 月 27 日)

²² 김흥기 (編) (1999)。《비사 경제기획원 33 년, 영욕의 한국경제》。서울: 매일경제신문사, 頁 28; 김일영 (2004)。《방일영문화재단 한국현대사 강좌 4 건국과 부국: 한국현대정치사 강의》。서울: (주) 생각의 나무, 頁 267。

1957 年，美國的援助開始從無償援助轉為貸款的形式。²³ 美國總統 Dwight D. Eisenhower 在「對外援助特別國情諮文」中提到了成立專門負責有償經濟援助的「長期開發貸款基金（DLF）」美國通過美國對外援助處（USOM）向韓國通報了從無償援助轉換為長期有償援助的計劃。美國要求韓國政府以提供長期有償援助為前提制定長期經濟開發計劃案。²⁴

1958 年 4 月，韓國根據「總統令」成立了產業開發委員會（EDC）。復興部部長兼任產業開發委員會委員長一職。²⁵ 該機關負責調查、審議及決定韓國經濟開發的長期計劃。²⁶ 1958 年 7 月，產業開發委員會在 3 年前半期和 4 年後半期，從 1960 年到 1966 年，開始正式制定 7 年的經濟開發計劃。這是韓國獨自立案的最早的經濟開發計劃。²⁷ 自立經濟體制的確立最終目標。²⁸ 1959 年，韓國政府將經濟政策目標從「復興」轉向「開發」。復興部負責對當時工業經濟復興的規劃進行綜合制定，並對制定的規劃進行調整和管理。²⁹ 1959 年 3 月，復興部下屬的產業開發委員會發表了「1960~1962 年經濟開發 3 年計劃案」。³⁰

1959 年 12 月，復興部建立了「1960~1962 年經濟開發三年計劃案」。³¹ 於 1960 年 1 月 26 日，該計劃案通過國務會議，且於 4 月 15 日，在國務會議上修改通過。³² 本「規劃方案」提出了投資、生產、就業國際收支等各個經濟領域要達到的目標，並採取了農工、重工和輕工的「均衡發展」戰略。³³

²³ 신철식 (2017). 《신현확의 증언: 아버지가 말하고 아들이 기록한 현대사의 결정적 순간들》. 서울: 메디치미디어, 頁 108.

²⁴ 육성으로 듣는 경제기적 편찬위원회 (編) (2013). 《육성으로 듣는 경제기적 1, 코리안 미러클》. 파주: 나남, 頁 40-41.

²⁵ 육성으로 듣는 경제기적 편찬위원회 (編) (2013). 《육성으로 듣는 경제기적 1, 코리안 미러클》. 파주: 나남, 頁 41.

²⁶ 신철식 (2017). 《신현확의 증언: 아버지가 말하고 아들이 기록한 현대사의 결정적 순간들》. 서울: 메디치미디어, 頁 109.

²⁷ 육성으로 듣는 경제기적 편찬위원회 (編) (2013). 《육성으로 듣는 경제기적 1, 코리안 미러클》. 파주: 나남, 頁 41-42.

²⁸ 신철식, 2017, 《신현확의 증언: 아버지가 말하고 아들이 기록한 현대사의 결정적 순간들》, 서울: 메디치미디어, 頁 113.

²⁹ 경제기획원 (編) (1982). 《개발연대의 경제정책: 경제기획원 20 년사》. 과천: 경제기획원, 頁 5-6.

³⁰ 〈경제개발계획〉, 《한국민족문화대백과사전》. (<http://encykorea.aks.ac.kr/Contents/Item/E0002782>) (檢索日期: 2022 年 1 月 12 日)

³¹ 신철식 (2017). 《신현확의 증언: 아버지가 말하고 아들이 기록한 현대사의 결정적 순간들》. 서울: 메디치미디어, 頁 113.

³² 신철식 (2017). 《신현확의 증언: 아버지가 말하고 아들이 기록한 현대사의 결정적 순간들》. 서울: 메디치미디어, 頁 113.

³³ 육성으로 듣는 경제기적 편찬위원회 (編) (2013). 《육성으로 듣는 경제기적 1, 코리안 미러클》. 파주: 나남, 頁 42.

1950 年代，韓國沒有具備實施經濟開發計劃的國內外條件。第一，恢復韓國戰爭所造成損失優先於經濟發展。3 年的戰爭使農業和工業各領域的基礎崩潰，比起「經濟發展」，更注重「經濟恢復」；第二，決策者對經濟計劃的負面認識。李承晚總統對經濟開發計劃持否定態度。因為從「經濟計劃」一詞中想起了共產黨的「計劃經濟」形象³⁴；第三，政府分散了推進經濟計劃的組織。由於制定經濟計劃的機關地位問題、預算編制功能和預算執行功能分散等原因，很難制定有效的經濟政策。1954 年從臨時首都釜山返回首爾後，「產業復興五年計劃」縮減為三年計劃並開始實施。當時政府沒有能力系統地制定和實施政策³⁵；第四，由於對外因素，可以利用美國支援的資金的範圍只能購買從美國進口的產品。不能對工廠設立等基幹產業進行投資。

參、1960 年代韓國推進經濟開發計劃與機關—經濟企劃院的成立

1960 年 3 月 15 日，由於在第 4 屆正副總統選舉中肆意舞弊，4 月 19 日學生和市民聚集在一起，爆發了大規模反對獨裁民主主義運動，「4.19 革命」。4 月 26 日李承晚總統發表下臺聲明，4 月 27 日國會受理了李承晚總統的辭職書。根據當時「大韓民國憲法」的規定，當時的首席國務委員兼外務部長官許政成為代理總統，領導過渡內閣。1960 年 6 月 15 日，國會通過內閣責任制的憲法修訂案，經國務會議表決正式公佈。³⁶ 在 7 月 29 日舉行的議會選舉中，民主黨在 233 個民議員席位中確保了 175 個席位。8 月 12 日，民議員、參議院聯合會議選舉尹潽善為總統、張勉為國務總理。8 月 22 日，國務總理張勉組成了第一次內閣。1960 年 10 月，第二共和國成立。³⁷

第二共和國的執政黨民主黨以「1960~1962 年經濟開發 3 年計劃案」為基礎，制定了引入「不均衡發展論」的「1961~1965 年經濟開發 5 年計劃」。³⁸

³⁴ 육성으로 듣는 경제기적 편찬위원회 (編) (2013)。《육성으로 듣는 경제기적 1, 코리안 미러클》。과주: 나남, 頁 38。

³⁵ 신철식 (2017)。《신현확의 증언: 아버지가 말하고 아들이 기록한 현대사의 결정적 순간들》。서울: 메디치미디어, 頁 93。

³⁶ 〈內閣責任制改憲公布〉(1960 年 6 月 16 日)。《朝鮮日報》，朝刊，1 版。
(https://newslibrary.chosun.com/view/article_view.html?id=1190919600616m10113&set_date=19600616&page_no=1) (檢索日期: 2022 年 11 月 27 日)

³⁷ 김일영 (2004)。《방일영문화재단 한국현대사 강좌 4 건국과 부국: 한국현대정치사 강의》。서울: (주) 생각의 나무, 頁 284-286。

³⁸ 〈경제개발계획〉, 《한국민족문화대백과사전》。
(<http://encykorea.aks.ac.kr/Contents/Item/E0002782>) (檢索日期: 2022 年 1 月 12 日) 「不均衡發展論」的概念是，只有資本充足才能實現均衡發展，但落後國家資本絕對不足，因此將可用資源投

「1961~1965 年經濟開發 5 年計劃」參考了未完成的長期經濟開發計劃案，匆忙進行了大幅度的修改。該計劃中提及的大部分工廠都是從未在韓國設立的工廠。因為當時不是可以自由出入海外的環境，所以立案該計劃的官員們無法到海外直接掌握外國的經濟狀況。因此無法期待計劃的現實性。計劃中的內資和外資需要額不準確。據說，如果所需金額大，擔心不會被採納。³⁹ 實施「1961~1965 年經濟開發五年計劃」所需的資金約為 4 億 2 千萬美元。民主黨政府向美國派遣財政部和復興部的實務官員，在確保「經濟開發五年計劃（1961~1965）」所需資金的前一階段，因「5.16 軍事政變」而受挫。⁴⁰

當時財務部預算局長李漢彬、復興部企劃局長李起鴻等經濟官員們非常關注經濟部門的組織改編。1951 年，財政部預算局局長李漢彬從哈佛大學留學回國時，一直堅信預算職能應與行政首腦部緊密相連，復興部企劃局局長李起鴻在亞洲、遠東經濟委員會（ECAFE）和國際復興開發銀行（IBRD）工作，對 1950 年印度政府主導的開發 5 年計劃和主導該計劃的印度計劃委員會（Planning Commision）非常關注。印度的計劃委員會認為，由於沒有預算功能的缺點，韓國應該建立包括企劃和預算功能的強有力的經濟部門。⁴¹

1960 年 8 月，就任財務部部長金永善認為，在美國的援助中斷之前，應該儘快進行經濟開發。他們認為，為了推進經濟開發，有必要進行稅制改編及匯率和利率的現實化。⁴² 執政的民主黨在政策委員會下組織了由黨政主要人士和實務人員組成的政府改編 7 人委員會。⁴³ 該委員會在現有復興部的企劃及國外資源分配功能中，結合財務部的預算編制作用，制定了改編為經濟開發部的方案。1960 年 11 月 2 日，民主黨政府表示，為了有效執行經濟政策，正在制定對當時 4 個部門的改編計劃，復興部將改編為由企劃局、物動局、預算局、調查統計局、建設局等組成的經濟開發部。⁴⁴ 從隸屬於經濟開發部的實務部門可以看出，包含了企劃和預算功能。通過財務部的預算功能移交到推進企劃的復興部，重組為經濟開發部的事實，可以看出反映了

資到特定領域，在發展進入一定軌道後，再投資到其他領域。 육성으로 듣는 경제기적 편찬위원회（編）（2013）。《육성으로 듣는 경제기적 1、코리안 미러클》。과주：나남，頁 43。

³⁹ 김정렴（2006）。《한국 경제정책 30 년사：최빈국에서 선진국 문턱까지》。서울：랜덤하우스코리아，頁 544-545。

⁴⁰ 육성으로 듣는 경제기적 편찬위원회（編）（2013）。《육성으로 듣는 경제기적 1、코리안 미러클》。과주：나남，頁 43-44。

⁴¹ 김흥기（編）（1999）。《비사 경제기획원 33 년，영욕의 한국경제》。서울：매일경제신문사，頁 30-33；육성으로 듣는 경제기적 편찬위원회（編）（2013）。《육성으로 듣는 경제기적 1、코리안 미러클》。과주：나남，頁 39-40。

⁴² 金正濂（1990）。《韓國經濟政策 30 年史：金正濂回顧錄》。서울：中央日報社，頁 100。

⁴³ 김흥기（編）（1999）。《비사 경제기획원 33 년，영욕의 한국경제》。서울：매일경제신문사，頁 31。

⁴⁴ 김흥기（編）（1999）。《비사 경제기획원 33 년，영욕의 한국경제》。서울：매일경제신문사，頁 32。

當時經濟部門主要官員的構想。但是，經濟開發部並沒有實際成立。執政黨民主黨內部因新派和舊派的對立，沒有形成推進政府政策的環境。因此，復興部無法實現經濟開發部的改編。⁴⁵ 第二共和國在打倒李承晚政權獨裁後成立，當時執政民主黨不是「4.19 革命」的主體，因此不能擁有強有力的主導權，執政民主黨內新派和舊派的對立激化，當時國內局勢持續混亂。⁴⁶

1961年5月16日，韓國陸軍少將朴正熙將軍主導的部分軍部勢力發動了軍事政變。軍部設立國家重建最高會議，掌握政權，實行軍政。1961年5月25日，復興部企劃局企劃科科长丁濺錫根據國家重建最高會議的指示，報告了兩個復興部改編方案。第一方案是在民主黨政府討論過的復興部的企劃功能上設立合併財務部預算局和內務部統計局的經濟企劃院，第二方案是擴大改編復興部後設立開發部的方案。據悉，丁濺錫當時考慮到不穩定情況，報告了先實行第二方案，局勢穩定後實行第一方案。⁴⁷ 6月7日，根據「第九號令」，復興部被廢止，建設部成立。當時對「開發」一詞比較陌生，部門名稱成為建設部，具有臨時機關的性質。對外名稱為Ministry of Development。⁴⁸ 建設部由綜合規劃局、物價規劃局、國土建設局、社區局、四局組成。復興部的經濟開發職能由建設部承擔。⁴⁹ 建設部籌備經濟部門的改組。組織改編的核心是將財政部的預算局移交給建設部。將內務部的統計功能與建設部的企劃功能合併，增加引進外資的功能。⁵⁰ 財政部雖然強烈反對摘除預算職能，但通過財政部次官李漢彬的協助才得以實現。李漢彬回眸說，在關鍵時刻，需要有權力採納好想法的機關。⁵¹

⁴⁵ 김흥기 (編) (1999). 《비사 경제기획원 33년, 영욕의 한국경제》. 서울: 매일경제신문사, 頁 32、34。

⁴⁶ 姜光夏、李榮薰、최상오 (2008). 《한국 고도성장기의 정책결정체계 경제기획원과 정책추진기구》. 서울: 한국개발연구원, 頁 56。

⁴⁷ 김흥기 (編) (1999). 《비사 경제기획원 33년, 영욕의 한국경제》. 서울: 매일경제신문사, 頁 35-39; 姜光夏、李榮薰、최상오 (2008). 《한국 고도성장기의 정책결정체계 경제기획원과 정책추진기구》. 서울: 한국개발연구원, 頁 57。

⁴⁸ 김흥기 (編) (1999). 《비사 경제기획원 33년, 영욕의 한국경제》. 서울: 매일경제신문사, 頁 35-39; 姜光夏、李榮薰、최상오 (2008). 《한국 고도성장기의 정책결정체계 경제기획원과 정책추진기구》. 서울: 한국개발연구원, 頁 57。

⁴⁹ 행정자치부 행정관리국 (編) (1998). 《政府組織變遷史》(上). 서울: 행정자치부, 頁 459。

⁵⁰ 김흥기 (編) (1999). 《비사 경제기획원 33년, 영욕의 한국경제》. 서울: 매일경제신문사, 頁 39-40。

⁵¹ 김흥기 (編) (1999). 《비사 경제기획원 33년, 영욕의 한국경제》. 서울: 매일경제신문사, 頁 40-41。

「軍事政變」以來，朴正熙將軍指示國家重建最高會議財政經濟委員會制定「綜合經濟重建計劃案」。⁵² 產業開發委員會改編為建設部綜合計劃局，以「1960~1962 年經濟開發 3 年計劃案」為基礎，立案了第一次經濟開發 5 年計劃。⁵³

建設部成立後，緊急推進的業務是組織改編。核心是將隸屬於財政部的預算局移交給新組織的經濟部門。⁵⁴ 建設部成立不到 1 個多月，新設了經濟開發功能的經濟企劃院。1961 年 7 月 22 日，根據「閣令」第 57 號，經濟企劃院成立。⁵⁵

1961 年 7 月 22 日，內閣首腦宋堯讚發表了廢除建設部、新設經濟企劃院的談話。宋堯讚在談話中表示：『爲了儘快完成自立經濟體制的確立，將創立能夠對強有力、有效的經濟政策進行立案施行及綜合調整的經濟企劃院。』宋堯讚過去在制定、執行及監督經濟政策時指出，由於經濟部門沒有綜合協調機關，未能有效分配和利用可用的資源。經濟企劃院表示，這是爲了解決現有問題而創立的，並表示：『將四個要素：合理的經濟計劃制定；強有力的步行；持續的調整；有計劃的評價反映在經濟政策的運用上，期待經濟的實質性增長和發展。』以經濟企劃院首長爲院長，兼任行政副班。⁵⁶

經濟企劃院出臺後要決定的事項是整理經濟企劃院首長經濟企劃院院長在行政部內的排名。賦予經濟企劃院院長內閣副首腦資格，在內閣首腦不能履行其職務時，經濟企劃院院長可以代理內閣首腦的職務。此後，經濟企劃院院長成爲副總理兼經濟企劃院長官奠定了基礎。⁵⁷ 在第三共和國成立之前的 1963 年 12 月 9 日，國家重建最高會議常任委員會新設了輔佐國務總理的副總理，並增加了經濟企劃院長官兼任的副總理制規定。⁵⁸ 由此，經濟企劃院長官兼任副總理，從水平關係轉變爲垂直關係，通過預算編制及執行權限，登上了統管其他部門的地位。

⁵² 정인영 (編) (2002)。《홍릉 숲 속의 경제 브레인들 —— KDI 설립과 초창기 이야기》。서울：한국개발연구원，頁 19。

⁵³ 신철식 (2017)。《신현확의 증언：아버지가 말하고 아들이 기록한 현대사의 결정적 순간들》。서울：메디치미디어，頁 113。

⁵⁴ 김흥기 (編) (1999)。《비사 경제기획원 33년，영욕의 한국경제》。서울：매일경제신문사，頁 39-41。

⁵⁵ 행정자치부 행정관리국 (編) (1998)。《政府組織變遷史》(上)。서울：행정자치부，頁 459。

⁵⁶ 〈經濟政策綜合調整〉(1961 年 7 月 22 日)。《朝鮮日報》，夕刊，1 版。
(https://newslibrary.chosun.com/view/article_view.html?id=1231019610722e1011&set_date=19610722&page_no=1) (檢索日期：2022 年 7 月 19 日)

⁵⁷ 김흥기 (編) (1999)。《비사 경제기획원 33년，영욕의 한국경제》。서울：매일경제신문사，頁 41-42。

⁵⁸ 〈副總理制新設〉(1963 年 12 月 10 日)。《朝鮮日報》，朝刊，1 版。
(https://newslibrary.chosun.com/view/article_view.html?id=1311119631210m1016&set_date=19631210&page_no=1) (檢索日期：2022 年 11 月 27 日)

1961 年 7 月 22 日，創立經濟企劃院，設立綜合計劃局、預算局、物價計劃局、統計局。⁵⁹ 也就是說，要最大限度地避免經濟各部門之間發生摩擦，最大限度地利用機關和運營者之間進行印刷。為此，企劃院應該與復興部和建設部不同，讓主管部門推進現職工作。他提出，通過這些措施，可以涌現出好的計劃，負責任地執行計劃，提高業績。⁶⁰

1961 年 10 月 2 日，根據「閣令」第 158 號，經濟企劃院副院長一職被廢除，新設外資引進局。原綜合規劃局更名為規劃局，物價規劃局更名為協調局。1962 年 6 月 29 日，根據「總統令第 850 號」，新設了經濟企劃院副院長和副院長助理。企劃局再次更名為綜合計劃局，外資引進局更名為經濟合作局。此外，還新設了第一產業局、第二產業局、第三產業局。⁶¹ 1962 年 12 月 17 日，經過國民投票，公佈了新修訂的「大韓民國憲法」，1963 年 10 月 15 日，在第 5 屆總統選舉中，主導「5.16 軍事政變」的朴正熙當選為第 5 屆總統。1963 年 12 月 16 日，根據「總統令第 1683 號」，經濟企劃院院長更名為經濟企劃院長官，經濟企劃院副院長更名為次官。兩名副院長助理分別更名為企劃次官助理和運營次官助理。新設兩名經濟企劃官，企劃調整官改編為企劃管理室，綜合計劃局改編為經濟企劃局。1962 年新成立的第一產業局、第二產業局、第三產業局和調查統計局撤銷。⁶²

經濟企劃院第一，綜合經濟計劃的制定功能；第二，對制定的經濟計劃的實施、管理功能、調整；第三，是具備為籌集外資而履行對外經濟合作業務功能的機關。⁶³ 在經濟企劃院的機關中，以制定和執行經濟發展計劃的經濟企劃局、引進經濟發展所需外資的經濟合作局、制定韓國政府預算的預算局為主軸。⁶⁴

肆、韓國與台灣推進經濟開發計劃

經濟企劃院的核心業務是推進經濟開發計劃。1961 年 7 月 22 日，國家重建最高會議以建設部制定的「第一次五年經濟計劃」、韓國銀行制定的「長期綜合經濟開發計劃」和企劃委

⁵⁹ 〈經濟企劃院 職制을 發表〉(1961 年 7 月 23 日)。《朝鮮日報》，朝刊，1 版。
(https://newslibrary.chosun.com/view/article_view.html?id=1231119610723m10113&set_date=19610723&page_no=1) (檢索日期：2022 年 7 月 19 日)

⁶⁰ 〈外國人經濟顧問의 招聘과 經濟計劃機關의 創設〉(1961 年 7 月 22 日)。《朝鮮日報》夕刊，1 版。
(https://newslibrary.chosun.com/view/article_view.html?id=1231019610722e1019&set_date=19610722&page_no=1) (檢索日期：2022 年 7 月 19 日)

⁶¹ 행정자치부 행정관리국 (編)(1998)。《政府組織變遷史》(上)。서울：행정자치부，頁 459。

⁶² 행정자치부 행정관리국 (編)(1998)。《政府組織變遷史》(上)。서울：행정자치부，頁 459。

⁶³ 姜光夏、李榮薰、최상오 (2008)。《한국 고도성장기의 정책결정체계 경제기획원과 정책추진기구》。서울：한국개발연구원，頁 59。

⁶⁴ 강경식 (2010)。《국가가 해야 할 일, 하지 말아야 할 일》。과주：김영사，頁 283。

員會國會制定的「長期經濟開發計劃」為基礎，綜合經濟4部工作人員和民間經濟團體提供的資料，發表了「綜合經濟重建計劃案」。⁶⁵

「綜合經濟重建規劃方案」移交經濟規劃院編制了「第一個經濟開發五年規劃」。從1962年開始實行計劃。⁶⁶自1961年5月以後，時隔7個月實施了「第一次經濟開發5年計劃」，從這一點可以看出當時軍事政府非常重視經濟開發。但是，由於是在短時間內製定的計劃案，因此在推進計劃的過程中，多次修改是不可避免的。

因此，第一次經濟開發5年計劃從一開始就遇到了難關。朴正熙總統親自負責了第一個經濟開發5年計劃立案的各種事業的進行狀況。在總統秘書室設立經濟開發5年計劃狀況室，記錄各項目的詳細進展情況，一有空就進行檢查。對進展緩慢的項目，不定期撥打有關部會電話督促。不僅在每月聽取經濟動向報告時，在每季度政府事業審查分析會議時也集中進行了檢查。⁶⁷

韓國總統朴正熙認為，韓國在沒有積累資本的情況下，發展經濟的途徑在於工業化。他認為，在沒有積累原始資本的情況下，投資農業必然會導致農民的犧牲。在推進工業化的初期，農民可能會被排斥在外，但只要在工業化進入軌道後，摸索對農民的解決方案即可。⁶⁸

韓國總統朴正熙推進的經濟開發計劃始於工業化投資，採取了從海外籌集資本和技術的方式。並逐步推行和實施經濟發展規劃。第一階段是進口替代，第二階段是出口主導產業，第三階段是石油化學工業，第四階段是重化學工業，第五階段是防衛產業和機械工業，第六階段是新農村開發。⁶⁹

隨着第一個經濟開發5年計劃的實施，產業生產得到了很大的發展，出口也得到了增長。農業生產力增強，社會間接資本也擴充了。1962~1965年國民生產總值年均增長7.6%。經濟增長率從1960年代初的3%到1966年達到12.7%。1962~1965年出口年均增長44%，1965年出口額達到175萬美元。⁷⁰

⁶⁵ 〈綜合經濟再建計劃案發表〉(1961年7月22日)。《朝鮮日報》，夕刊，1版。
(https://newslibrary.chosun.com/view/article_view.html?id=1231019610722e1016&set_date=19610722&page_no=1) (檢索日期：2022年7月19日)

⁶⁶ 정인영 (編) (2002)。《홍릉 숲 속의 경제 브레인들 — KDI 설립과 초창기 이야기》。서울：한국개발연구원，頁19-20。

⁶⁷ 김정렴 (2006)。《한국 경제정책 30년사：최민국에서 선진국 문턱까지》。서울：랜덤하우스코리아，頁545。

⁶⁸ 황병태 구술、정재호 대담 (2016)。《외교사연구센터 오럴히스토리 총서1、한국 외교와 외교관 황병태 전 주중대사》。서울：국립외교원，頁33-34。

⁶⁹ 황병태 구술、정재호 대담 (2016)。《외교사연구센터 오럴히스토리 총서1、한국 외교와 외교관 황병태 전 주중대사》。서울：국립외교원，頁41。

⁷⁰ 韓國政府 (1966)。《第二次經濟開發五個年計劃 (1967-1971)》。7月，頁16；김정렴 (2006)。《한국 경제정책 30년사：최민국에서 선진국 문턱까지》。서울：랜덤하우스코리아，頁547。

第一次經濟開發計劃是在以樸總統為頂點的官主導和官的積極支持下最終成功的。1960 年代初 3% 的經濟增長率在計劃最終年度 1966 年達到了 12.7%，在第一次經濟開發 5 年計劃期間超過了平均 7% 的增長目標，達到了 7.88%。1966 年實現出口 2.5 億美元，年末外匯儲備也達到 2.4 億美元。⁷¹

在東亞，台灣也設立了促進經濟開發的機關，並推進了經濟開發計劃。台灣學者蕭新煌認為，在孫中山提倡的三民主義中，民生主義有三個國家發展目標。第一，國家積累財富，支持人民生活；第二，經濟平等；第三，經濟自主。⁷² 孫中山提倡的「平均地權、節制資本」是民生主義的核心內容。抑制地抑制地土地壟斷，防止個人資本集中，從而轉化為國家資本的形成。⁷³

1948 年，美國和中國國民黨政府就農村發展達成共識，成立了農村重建聯合委員會（Joint Commission on Rural Reconstruction）。美國大力支持中國的農村經濟和政治方面的改革。美國和中國國民黨組成農村重建聯合委員會的成員在達成共識的基礎上，試圖加強該委員會的能力建設。因此，它可以在解決土地改革等農村問題上發揮了能力。1948 年 7 月 3 日，中華民國外交部長王世傑和美國駐中華民國大使司雷登在南京簽署「中華民國政與美合眾國濟經之定」，成立美國援助運用委員會。⁷⁴

為了防止地主壟斷土地，向農民分配土地，試圖提高產量。1949 年以後，台灣開始實行土地改革。土地改革的第一步是推行「3.75 減租政策」的；第二步是出售國家所有的土地，讓小農護獲得耕地；第三步是落實「耕者有其田」政策。1949 年 4 月實施的「減租佃租政策」是前一年度收穫量中 37.5% 的佃租負擔政策。由於「減租政策」的推行導致地價下降。1951 年 6 月實行第二階段措施，即出售國家所有土地。1952 年 11 月，第三階段實行「耕者有其田」政策，但限制了 1 護農護所有的土地。由此，一大批農民轉為自耕農。從 1949 年的佃農 27%、

⁷¹ 김정림 (2006)。《한국 경제정책 30 년사: 최빈국에서 선진국 문턱까지》。서울: 랜덤하우스코리아, 頁 547。

⁷² 蕭新煌 (1982)。《民生主義中的國家發展策略：世界體系的分析》。中央研究院三民主義研究所專題選刊，四十八，頁 4-14，收入張榮熙 (2012)。〈台灣經濟發展模式的回顧——從與韓國的比較角度出發〉，《台灣研究》，第 4 號，頁 28。

⁷³ 孫震 (2003)。《台灣經濟自由化的歷程》。三民出版社，頁 171，收入張榮熙 (2012)。〈台灣經濟發展模式的回顧——從與韓國的比較角度出發〉，《台灣研究》，第 4 號，頁 28。

⁷⁴ 斯蒂芬·哈格德 (Stephan Haggard)、陳慧榮 (譯) (2009)。《走出邊緣：新型工業化經濟體成長的政治》。長春：吉林出版集團有限責任公司，頁 89-90；〈行政院經濟建設委員會檔案〉，陳曼華、林淑禎 (編著) (2017)。《國史館現藏重要檔案文物史料概述》。台北：國史館，頁 140。

半自耕農 25%、自耕農 36%到 1965 年的佃農 13%、半自耕農 20%、自耕農 67%，自耕農的比重大幅增加。⁷⁵

以孫中山的民生主義為基礎，實現了國家資本主義、經濟優先主義、民生優先主義政策。⁷⁶ 在經濟優先主義政策和民生優先主義政策這一詞彙上共同出現的「優先主義」中；可以推測「政府」可以決定優先順序的。

1949 年 5 月，台灣生產局 (Taiwan Production Board) 的成立意味著政府主要控制經濟政策。台灣生產局與 1950 年初成立的工業和金融委員會共同掌管生產協調、物資供應、貿易等工作。1951 年，在美國的提議下成立了經濟穩定委員會 (Economic Stabilization Board)。由材政部長領導的經濟穩定委員會的設立意味著中央政府擁有經濟政策的控制權限。在美國向台灣提供援助的過程中，經濟穩定委員會起到了中國國民黨和美國政府的橋梁作用。⁷⁷

1953 年，經濟穩定委員會推進了第一個四年經濟發展計劃。經濟穩定局內成立了產業發展委員會和負責貨幣金融政策、貿易政策、美國援助的執行、預算及稅收、農業、價格政策等的委員會。⁷⁸ 1953 年所制定第一次四年經濟開發計劃的背景與美國提供的援助的有效運用有關。⁷⁹

第一次經濟開發計劃重點放在鄉村復興和交通發展上。第一次經濟開發計劃所需的資金來源於美國的援助，占了三分之一，其他資金由政府 and 民間均等負擔。對以經濟發展為基礎的肥料生產和電力開發也進行了大規模投資。第一個四年經濟開發計劃是醞釀經濟發展的時期。這一時期政府把重點放在了穩定物價、抑制通貨膨脹及改善國際收支上，致力於國內經濟穩定。⁸⁰

1950~1960 年代，韓國和台灣的經濟開發有一個共同點，即對外有美國的援助，對內也有推進經濟開發的機關。美國和中國國民黨對進口替代戰略的必要性持相同看法。中國國民黨內部圍繞經濟和軍事方面的優先支援等問題存在分歧。保守勢力對台灣個體經濟力量的發展持懷

⁷⁵ 〈自由中國의 經濟發展 (上)〉(1969 年 9 月 24 日)。《每日經濟新聞》，2 版；慎奎晟 (1997)。〈韓國과 台灣의 經濟發展過程 比較 研究〉，《경제학논집》，제 6 권 2 호，頁 9。

⁷⁶ 이수행, 김운태 등 (2007)。〈대만경제의 침체배경과 시사점〉，《정책연구》，21 호，경기개발연구원。

⁷⁷ 斯蒂芬·哈格德 (Stephan Haggard)、陳慧榮 (譯) (2009)。《走出邊緣：新型工業化經濟體成長的政治》。長春：吉林出版集團有限責任公司，頁 90-91；朴鍾喆 (1998)。〈한국과 대만의 수출 산업화정책과 국가의 역할〉，《한국과 국제정치》，9 月，頁 115-116。

⁷⁸ 斯蒂芬·哈格德 (Stephan Haggard)、陳慧榮 (譯) (2009)。《走出邊緣：新型工業化經濟體成長的政治》。長春：吉林出版集團有限責任公司，頁 91。

⁷⁹ 朴鍾喆 (1998)。〈한국과 대만의 수출산업화정책과 국가의 역할〉，《한국과 국제정치》，9 月，頁 122。

⁸⁰ 〈自由中國의 經濟發展 (下)〉(1969 年 9 月 25 日)。《每日經濟新聞》，2 版。

疑態度。蔣介石把決策權交給技術官僚來解決。由此，美國可以對中國國民黨政府行使影響力。⁸¹ 決策一元化，形成了可以制定、推進經濟計劃的環境。

伍、結論

1961 年 7 月 22 日，韓國政府『國家的自立經濟迅速地爲了達到可用資源的動員，經濟合理的計劃，有效地執行，並持續調整及計劃的經濟發展狀況進行評價和管理』爲了「政府組織法」改編。⁸² 通過政府改組成立了經濟企劃院。經濟企劃院的成立表明了韓國政府開發經濟的意志。經濟開發不是從 1961 年開始，而是從 1948 年 8 月 15 日韓國政府成立開始。在第一共和國、第二共和國，企劃處、復興部爲經濟開發傾注了努力。經濟企劃院這一執行機關的成立是以企劃處、復興部、建設部爲基礎形成的。這是通過爲推進經濟政策積累經驗和連續性實現的。經過企劃處、復興部、建設部、經濟企劃院等機關變化，在政策推進上存在不穩定性。從 1948 年韓國政府成立到 1960 年代，考慮到國內外局勢，政府初期的執行錯誤是不可避免的。1994 年 12 月 23 日，根據「總統令」第 14438 號，經濟企劃院和財政部合併，直到財政經濟院成立爲止，⁸³ 經濟企劃院一直作爲推進經濟開發計劃的控制塔存在，從這一點來看，1960 年代經濟發展計劃的實行對韓國經濟增長實現「漢江奇蹟」起到了很大的作用，這是不可否認的事實。

由於韓國戰爭等內部因素，韓國的正式經濟開發計劃的推進時間比台灣晚，但在推進韓國和台灣的經濟開發方面，共同點是對外有美國的援助，內部則有在推進經濟開發的機關、制定推進經濟開發的計劃、培養計劃經濟開發的人才上，政府的作用非常極大。當時韓國和台灣的政府是由軍人主導的。這一點也是共同點之一。可以說這與當時的冷戰有着密切的關係。

⁸¹ 斯蒂芬·哈格德 (Stephan Haggard)、陳慧榮 (譯) (2009)。《走出邊緣：新型工業化經濟體成長的政治》。長春：吉林出版集團有限責任公司，頁 80，90。

⁸² 〈법률 제 660 호 「정부조직법」 (1961 年 7 月 22 日) 개정 이유〉，收入姜光夏、李榮薰、최상오 (2008)。《한국 고도성장기의 정책결정체계 경제기획원과 정책추진기구》。서울：한국개발연구원，頁 63。

⁸³ 행정자치부 행정관리국 (編)，1998，《政府組織變遷史》(上)，서울：행정자치부，頁 468。1997 年，歷任副總理兼財政經濟院長官姜慶植對經濟企劃院和財務部，合併爲財政經濟院的事實，表示遺憾。他提出了兩個機關的合併，導致韓國政府的大腦集團解體的意見。강경식，2010，《국가가 해야 할 일, 하지 말아야 할 일》，과주：김영사，頁 305。

The Korea Economic Development Plan and the Establishment of the Economic Planning Institute in the 1960s-On Taiwan's Economic Promotion Plan

Seomgwan Lee

Lecturer, Department of History, College of Humanities, Chungbuk National University, Cheongju, Republic of Korea

Abstract

This paper attempts to investigate the causes of Korea's economic success. It was only in the early 1960s that Korea began to enter the trajectory of economic development. Since then, Korea has achieved rapid economic growth by drawing up economic policies, economic development plans, and implementing them. The success of Korea's economic development can be identified in many ways. This paper focuses on the role of 'government agency' in success factors. The Economic Planning Agency was established in 1961 at the center of the Korea government's economic development plan. Prior to the establishment of the Economic Planning Agency, the Ministry of Planning, Reconstruction, and Construction were established. In this paper, we will examine the background and process of the establishment of the Economic Planning Institute in Korea and observe its function. At the same time, it will observe the process of establishing relevant organs that Taiwan has played a role in promoting its economic development plan and observe common ground with Korea.

Keywords: Korea Government, Economic Planning Institute, Economic Development Plan, Budget, Taiwan

參考文獻

韓國政府（1966）。《第二次經濟開發五個年計劃（1967-1971）》。7月。

〈政府機關의 財政經濟上 錯誤 몇가지〉（1955年2月17日）。《朝鮮日報》，朝刊，1版。

（https://newslibrary.chosun.com/view/article_view.html?id=996619550217m10123&set_date=19550217&page_no=1）（檢索日期：2022年11月27日）

〈內閣責任制改憲公布〉（1960年6月16日）。《朝鮮日報》，朝刊，1版。

（https://newslibrary.chosun.com/view/article_view.html?id=1190919600616m10113&set_date=19600616&page_no=1）（檢索日期：2022年11月27日）

〈外國人經濟顧問의 招聘과 經濟計劃機關의 創設〉（1961年7月22日）。《朝鮮日報》夕刊，1版。

（https://newslibrary.chosun.com/view/article_view.html?id=1231019610722e1019&set_date=19610722&page_no=1）（檢索日期：2022年7月19日）

〈經濟政策綜合調整〉（1961年7月22日）。《朝鮮日報》，夕刊，1版。

（https://newslibrary.chosun.com/view/article_view.html?id=1231019610722e1011&set_date=19610722&page_no=1）（檢索日期：2022年7月19日）

〈經濟企劃院 職制를 發表〉（1961年7月23日）。《朝鮮日報》，朝刊，1版。

（https://newslibrary.chosun.com/view/article_view.html?id=1231119610723m10113&set_date=19610723&page_no=1）（檢索日期：2022年7月19日）

〈副總理制新設〉（1963年12月10日）。《朝鮮日報》，朝刊，1版。

（https://newslibrary.chosun.com/view/article_view.html?id=1311119631210m1016&set_date=19631210&page_no=1）（檢索日期：2022年11月27日）

〈自由中國의 經濟發展（上）〉（1969年9月24日）。《每日經濟新聞》，2版。

〈自由中國의 經濟發展（下）〉（1969年9月25日）。《每日經濟新聞》，2版。

陳曼華、林淑禎（編著）（2017）。《國史館現藏重要檔案文物史料概述》。台北：國史館。

강경식（2010）。《국가가 해야 할 일, 하지 말아야 할 일》。파주：김영사。

경제기획원（編）（1982）。《개발연대의 경제정책：경제기획원 20년사》。과천：경제기획원。

김일영（2004）。《방일영문화재단 한국현대사 강좌 4 건국과 부국：한국현대정치사 강의》。서울：（주）생각의 나무。

金正濂（1990）。《韓國經濟政策 30年史：金正濂回顧錄》。서울：中央日報社。

- 김정렴 (2006) 。 《한국 경제정책 30 년사 : 최빈국에서 선진국 문턱까지》 。 서울 : 랜덤하우스코리아 。
- 김흥기 (編) (1999) 。 《비사 경제기획원 33 년 , 영욕의 한국경제》 。 서울 : 매일경제신문사 。
- 朴鍾喆 (1998) 。 〈한국과 대만의 수출산업화정책과 국가의 역할〉, 《한국과 국제정치》, 9 月 。
- 愼奎晟 (1997) 。 〈韓國과 台灣의 經濟發展過程 比較 研究〉, 《경제학논집》 , 제 6 권 2 호 。
- 이수행、김윤태 등 (2007) 。 〈대만경제의 침체배경과 시사점〉, 《정책연구》, 21 호 , 경기개발연구원 。
- 신철식 (2017) 。 《신현확의 증언 : 아버지가 말하고 아들이 기록한 현대사의 결정적 순간들》 。 서울 : 메디치미디어 。
- 육성으로 듣는 경제기적 편찬위원회 (編) (2013) 。 《육성으로 듣는 경제기적 1 、 코리안 미러클》 。 파주 : 나남 。
- 張榮熙 (2012) 。 〈台灣經濟發展模式的回顧——從與韓國的比較角度出發〉, 《台灣研究》, 第 4 號 。
- 정인영 (編) (2002) 。 《홍릉 숲 속의 경제 브레인들 —— KDI 설립과 초창기 이야기》 。 서울 : 한국개발연구원 。
- 정진아 (2022) 。 《한국경제의 설계자들——국가 주도 산업화 정책과 경제개발계획의 탄생》 。 고양 : 역사비평사 。
- 행정자치부 행정관리국 (1998) 。 《政府組織變遷史》 (上) 。 서울 : 행정자치부 。
- 황병태 구술、정재호 대담 (2016) 。 《외교사연구센터 오럴히스토리 총서 1 、 한국 외교와 외교관 황 병 태 전 주중대사》 。 서울 : 국립외교원 。
- 姜光夏、李榮薰、최상오 (2008) 。 《한국 고도성장기의 정책결정체계 경제기획원과 정책추진기구》 。 서울 : 한국개발연구원 。
- 최상오 (2008) 。 〈1950 년대 계획기구의 설립과 개편 — 조직 및 기능 변화를 중심으로 —〉, 《경제사학》, 。
- 〈경제개발계획〉, 《한국민족문화대백과사전》 。 (<http://encykorea.aks.ac.kr/Contents/Item/E0002782>) (檢索日期 : 2022 年 1 月 12 日) 。
- STUECK, WILLIAM、서은경 (譯) (2005) 。 《한국전쟁과 미국 외교정책》 。 서울 : 나남 。